

Strategie podpory dobrovolné požární ochrany v Libereckém kraji 2021 – 2026 s výhledem do roku 2029 - koncepční materiál ke způsobu financování



plk. Mgr. Jan Málek
statutární zástupce
ředitele HZS Libereckého kraje
vrchní rada

prosinec 2020

Strategie podpory dobrovolné požární ochrany v Libereckém kraji 2021 – 2026 s výhledem do roku 2029 - koncepční materiál ke způsobu financování

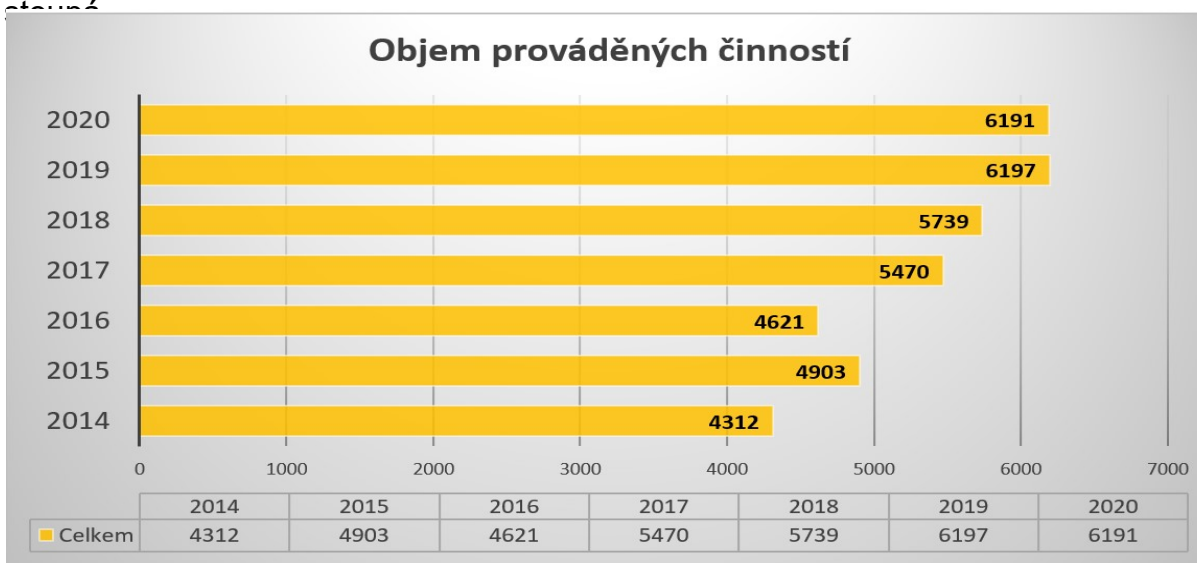
Analýza činností prováděných jednotkami požární ochrany (dále jen „jednotky PO“) při řešení mimořádných událostí (dále jen „MU“) na území Libereckého kraje prokazuje shodu s celospolečenským vývojem v posledních desetiletích nejen na území našeho státu, ale i v rámci celého průmyslově vyspělého světa. V rámci uvedeného vývoje dochází ke změně obsahu činností prováděných jednotkami PO při záchranných a likvidačních pracích na místě zásahu.

Během uplynulých 20 let pokračuje trend započatý v závěru minulého století, pokračuje změna poměru zásahů souvisejících s bojem s požáry a tzv. ostatních technických zásahů, kdy boj s požáry v rámci činností prováděných jednotkami PO při řešení MU na území Libereckého kraje má stále klesající tendence, a to z pohledu podílu na celkové skladbě zásahové činnosti jednotek PO, ale i ve vztahu k právě



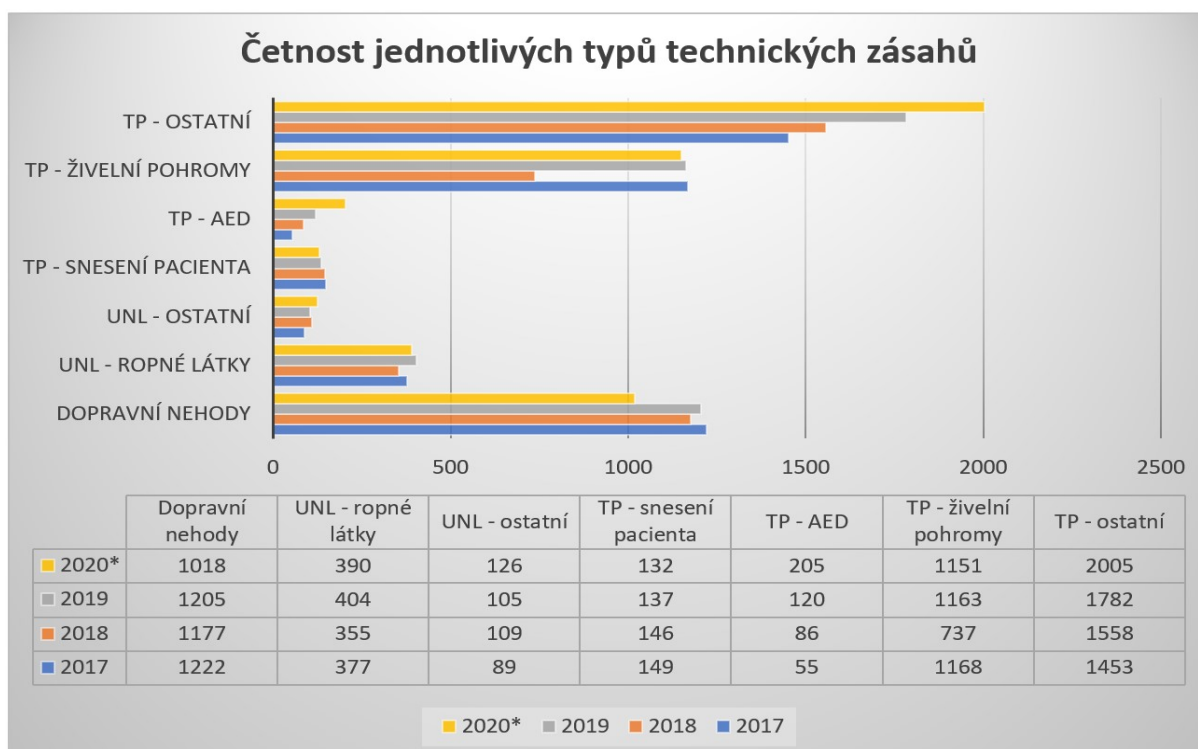
Graf č. 1 – porovnání počtu požárů a „technických zásahů“ - rok 2020 je statisticky promítnut pouze do 15.11.2020

K tomuto je dále nezbytné doplnit, že s ohledem zejména právě na změnu obsahu činností prováděných jednotkami PO, bohužel, nemá v Libereckém kraji klesající tendenci celkový objem prováděných činností, naopak rok od roku pozvolně stále stoupá.



Jedná se o proces, který trvale přináší zvýšené nároky na připravenost jednotek PO k řešení těchto typově zcela odlišných událostí označovaných jako „technické zásahy“, a to jak z hlediska odborné připravenosti, tak i především z hlediska připravenosti speciální techniky, osobních ochranných pomůcek i věcných prostředků PO.

Nejčastějšími technickými zásahy prováděnými jednotkami PO jsou zásahy u dopravních nehod, zásahy při odstraňování následků větrných smrštů, sněhových kalamit, přívalových či vytrvalých srážek, atd., zásahy u úniku nebezpečných látek, zásahy ve výškách, zásahy na vodní hladině, záchrany osob a zvířat, poskytování neodkladné přednemocniční zdravotnické pomoci a dále celá řada úkolů plněných na úseku ochrany obyvatelstva.



Graf č. 3 – četnost jednotlivých typů technických zásahů - rok 2020 je statisticky promítnut pouze do 15.11.2020

Specifickým rysem vybraných technických zásahů je potřeba zásahu v co nejrychlejší čas. Příkladem lze obecně uvést zásah u dopravní nehody s přítomností zraněných osob ve vozidle a potřebou jejich vyproštění, zásah s vyžádáním spolupráce v rámci projektu AED pro Liberecký kraj a další.

Nedostatečná hustota rozmístění stanic HZS LK na území Libereckého kraje je částečně eliminována budováním sítě tzv. předurčených jednotek PO vybraných obcí. Tyto jednotky doplňují síly a prostředky Hasičského záchranného sboru ČR a podílejí se na efektivním poskytování pomoci občanům a návštěvníkům Libereckého kraje na celém území kraje. I ve výhledu do následujících let plánuje HZS LK jednat s dalšími vybranými obcemi v rámci této priority a pokračovat tak v saturaci právě sítě předurčených jednotek PO.

Na základě požadavku na optimální dojezdové časy, potřebu poskytnout pomoc v co nejkratším čase a zejména potřebu poskytnout pomoc v odpovídající kvalitě a s odpovídajícím vybavením je proto úloha předurčených jednotek na území kraje

zcela zásadní. Trvalá akceschopnost předurčených jednotek na území kraje je nezbytnou podmínkou funkčního záchranného systému Libereckého kraje.

Základní parametry systému předurčenosti jednotek PO jsou definovány Nařízením Libereckého kraje, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Libereckého kraje jednotkami požární ochrany. Aktuálně je to č. 2/2012 ze dne 6. března 2012, jehož revize právě probíhá.

V této souvislosti je nutné konstatovat, že právě vybavení předurčených jednotek PO speciální technikou a věcnými prostředky PO k řešení technických zásahů klade výrazně zvýšené finanční nároky na finanční rozpočty dotčených obcí.

Od roku 2005 proto přispívá Liberecký kraj obcím, v souladu s § 27 odst. 3 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, finančními prostředky na zabezpečení úkolů, které obcím ukládá tento zákon v oblasti činnosti jednotek požární ochrany obcí. Tuto podporu poskytoval kraj v letech 2005 – 2012 prostřednictvím Fondu požární ochrany, od roku 2013 prostřednictvím Dotačního fondu Libereckého kraje (*§ 27 odst. 3 písm. b) bod 2.: „Kraj k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany přispívá obcím na financování potřeb jejich jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí“*). Nad rámec podpory z Dotačního fondu Libereckého kraje bylo od roku 2016 zajištěno financování pořízení nových dopravních automobilů a výstavba (rekonstrukce) hasičských zbrojnic přímo z rozpočtu Libereckého kraje formou individuální dotace na projekty podpořené dotací z MV.

V letech 2015 a následujících byla efektivnost, hospodárnost a účelnost finančních prostředků poskytovaných z rozpočtu Libereckého kraje podpořena přijetím **Strategie podpory požární ochrany v Libereckém kraji 2014 – 2016 s výhledem do roku 2020**. Cílem tohoto opatření bylo poskytování dotací nikoliv na projekty, které vycházely v podstatě z požadavků a „přání“ obcí, kdy obce přitom často přizpůsobovaly své požadavky stanoveným prioritám tak, aby projekt měl co největší naději uspět ve výběru a v hodnocení, ale nastavení systémové podpory „vybraných projektů“, které budou zvyšovat akceschopnost jednotek PO na území celého kraje koncepčně podle předem stanovených priorit a v předem stanoveném časovém plánu na základě garantovaného objemu finančních prostředků, které budou v každém roce převedeny do rozpočtu Dotačního fondu – programu č. 1.1 – Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje.

Část těchto finančních prostředků sloužila, s ohledem na odůvodněné potřeby jednotek PO, k zajištění základních podmínek pro pořizování a obměnu osobních ochranných prostředků hasičů a k zabezpečení stanovené plošné úrovně základní vybavenosti, popř. schopnosti jednotek PO, ke stejnému účelu.

Část finančních prostředků byla nově směřována k podpoře „vybraných projektů“ v souvislosti se zabezpečením stanovené plošné úrovně vybavenosti specifickými prostředky požární ochrany, k zabezpečení schopnosti zajišťovat speciální odborné činnosti určené vybraným jednotkám příslušnými právními normami, zakotvené zvláště v Nařízení Libereckého kraje, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Libereckého kraje jednotkami požární ochrany a v souladu s potřebami Požárního poplachového plánu kraje.

Realizovaná část podpory vybraných projektů za předchozí období byla v letech 2016 a 2020 vyhodnocena a prokazuje výrazný pozitivní přínos v postupném zvyšování úrovně zabezpečení Libereckého kraje v oblasti akceschopnosti jednotek PO. Navazující „Koncepce podpory vybraných projektů“ v rámci čerpání Dotačního fondu Libereckého kraje, programu č. 1.1 – Podpora jednotek požární ochrany obcí

Libereckého kraje a podrobná specifikace konkrétních témat projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek PO pro období 2021 – 2026 s výhledem do roku 2029, je uvedena ve vlastním návrhu této koncepce vypracovaném Hasičským záchranným sborem Libereckého kraje (příloha č. 1.).

Další oblasti dobrovolné požární ochrany jsou zabezpečeny z Dotačního fondu Libereckého kraje – programu č. 1.2 Podpora sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska Libereckého kraje a programu č. 1.3 Dotace obcím Libereckého kraje na činnost JPO II (pracovní místa s pracovní náplní obsahující službu v jednotce PO obce kategorie JPO II). K tomu přistupují výše uvedené individuální dotace na pořízení nových dopravních automobilů a výstavbu (rekonstrukci) hasičských zbrojnic přímo z rozpočtu Libereckého kraje na projekty podpořené dotací z MV.

plk. Mgr. Jan Málek
statutární zástupce ředitele
HZS Libereckého kraje
vrchní rada
podepsáno elektronicky

Příloha:

1. Koncepce podpory vybraných projektů v rámci čerpání dotačního fondu LK Program "Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje"